



Mješoviti klub poslanika SBB – PDA

Broj:
Sarajevo, 08.08.2019. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r g. Denis Zvizdić, predsjedavajući

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO.		09-08-2019	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijloga
01-	50-1-	1464	19

Na osnovu člana 8. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, podnosim poslaničku

INICIJATIVU

Kojom se zadužuje Ministarstvo pravde BiH da najkasnije u roku od 30 dana od dana usvajanja ove inicijative izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, na način da se u isti uvrsti odredba koja bi propisivala rok u kome je potrebno okončati istragu u disciplinskom postupku, s tim da taj rok ne bude duži od šest mjeseci.

OBRAZLOŽENJE

U Godišnjem izvještaju o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2018. godinu (Izvještaj), koji je, u skladu sa članom 34. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava BiH, nedavno dostavljen Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na razmatranje, se navodi:

„Ombudsmeni, postupajući po žalbama građana, prepoznali su problem koji se odnosi na dužinu trajanja postupaka koji se vode u Uredu disciplinskog tužioca Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine po pritužbama građana, a s ciljem utvrđivanja eventualne povrede radne dužnosti od strane nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini.

U predmetu koji je vođen u Instituciji ombudsmena, a koji je bio samo jedan u nizu od ukupnog broja predmeta koji se odnosio na ovu problematiku, dostavljen je odgovor Ureda disciplinskog tužioca Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine u kojem je navedeno, da Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine rok od dvije godine koji je propisan u članu 72. stav 2 Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću tumači kao rok u kome je potrebno okončati istragu („Članom 72. stav 2 Zakona o vijeću propisana je obaveza Ureda da istragu okonča u roku od dvije godine od dana prijema pritužbe...“). Ovaj stav Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine ponavlja i u svim ostalim aktima koje dostavlja Ombudsmenima kao odgovore na zahtjeve Ombudsmena u kojem vremenskom roku se može očekivati okončanje postupka po pritužbi građana na rad pojedinog sudije u konkretnom predmetu.



Ombudsmeni su ocijenili da ovo tumačenje nije pravilno i da nije u interesu građana, te su uputili Inicijativu Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine, na način da se doda odredba koja bi propisivala rok u kome je potrebno okončati istragu u disciplinskom postupku, s tim da taj rok ne bude duži od šest mjeseci. Ombudsmeni će pratiti rad nadležnih organa tokom 2019. godine, kako bi se ustanovilo da li je postupljeno u skladu s podnesenom Inicijativom.¹

U Izvještaju se dalje navodi:

„Postupajući po žalbama građana Ombudsmeni su prepoznali i problem koji se odnosi na dužinu trajanja postupaka koji se vode u Uredu disciplinskog tužioca Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine po pritužbama građana, a s ciljem utvrđivanja eventualne povrede radne dužnosti od strane nosioca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini. U svojim odgovorima dostavljenim Instituciji ombudsmena, Ured disciplinskog tužioca Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, rok od dvije godine koji je propisan u u čl. 72. st. 2. Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću tumači kao rok u kome je potrebno okončati istragu. Napominjemo, da je odredbom čl. 72. st 2 navedenog Zakona propisan rok za zastaru pokretanja disciplinskog postupka, te se isti ne smije koristiti kao rok u okviru kojeg je potrebno okončati istragu u disciplinskom postupku. **Ovakvo proizvoljno tumačenje dovodi do neosnovanog pravljanja neopravdano dugog trajanja disciplinskog postupka pred Visokim sudskim i tužilačkim vijećem Bosne i Hercegovine.** Nadalje, na osnovu preporuka Evropske komisije, Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 28. i 29.06.2018. godine, usvojilo je Inicijativu za reviziju Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine, koja je upućena Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine. Napominjemo, da je prilikom diskusije o navedenoj Inicijativi neophodno obratiti pažnju i na naprijed opisani problem. U Inicijativi Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, govori se o disciplinskom postupku. U predloženom tekstu se ne navodi u kojem roku je potrebno okončati istragu u disciplinskom postupku, ali je propisano: “U svim pitanjima koja se odnose na disciplinski postupak, a koja su obuhvaćena ovim zakonom i Pravilnikom o disciplinskoj odgovornosti, shodno se primjenjuju odredbe Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine”. Shodno navedenom, smatramo da bi optimalan rok za utvrđivanje da li postoji ili ne disciplinska odgovornost nosioca pravosudne funkcije u konkretnom predmetu trebao iznositi šest mjeseci.

Ombudsmeni su dana 12.09.2018. godine, Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine podnijeli Inicijativu za izmjene i dopunu Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj: 25/04, 93/05, 48/07 I 15/08), na način

¹ *Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2018. godinu*, dostupno na https://www.ombudsmen.gov.ba/documents/ombudsmen_doc2019030109434379bos.pdf, str. 22.-23.



Mješoviti klub poslanika SBB – PDA

da se doda odredba koja bi propisivala rok u kome je potrebno okončati istragu u disciplinskom postupku, s tim da taj rok ne bude duži od šest mjeseci. Ombudsmeni nisu zaprimili odgovor po podnesenoj Inicijativi.“²

Uzimajući u obzir važnost i hitnost ovog pitanja:

- postupajući po žalbama građana,
- Institucija Ombudsmena BiH prepoznala problem dužine trajanja postupaka koji se vode pred Uredom disciplinskog tužioca VSTV-a,
- uputila inicijativu za izmjene i dopune Zakona o VSTV-u BiH prije gotovo godinu dana,
- ali nije zaprimila odgovor od Ministarstva pravde BiH po podnesenoj inicijativi),

kao i eksplicitnu nadležnost Predstavničkog doma po pitanju ovog Izvještaja, u skladu sa članom 34. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava BiH,

neophodno je da Predstavnički dom uputi Inicijativu istovjetnog sadržaja prema Ministarstvu pravde BiH s ciljem što skorijeg rješenja ovog pitanja.

S poštovanjem,

Poslanik u Predstavničkom domu
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

² *Ibid.*, str. 128.-129.